

Rapporto di ricerca COI Realizzato dall'Ufficio Immigrazione di ARCI nazionale -aggiornato al 11 dicembre 2023

CONTESTO		NOTE
Paese di origine	Colombia	Medellin
QUESITO COI		NOTE
Tematica	SOGIESC	
Formulazione quesito COI	1. Informazioni su fenomeni di violenza e minacce a danno della popolazione LGBT di Medellin 2. Informazioni sulla banda criminale dei "Gavilanos" a Medellin	
Disclaimer metodologico		
<p>1. L'indagine traccia i profili maggiormente rilevanti relativi ai fenomeni di violenza ai danni della popolazione LGBT in Colombia e Medellin, senza tuttavia entrare nel dettaglio della legislazione e della regolamentazione vigente. Similmente, il tema della disponibilità ed effettività della protezione statale non è indagato in maniera esaustiva;</p> <p>2. L'indagine sul punto 2. è stata fatta ricorrendo a una analogia fonetica (Gavilanos/Gavrilanes), tenendo in considerazione l'area geografica di Medellin. Tuttavia è necessario sottolineare i livelli di approssimazione delle risultanze riscontrate. Eventualmente possono essere ulteriormente approfonditi i legami tra il gruppo individuato e le organizzazioni criminali di riferimento:</p> <p>3. Il presente Ufficio resta a disposizione per confrontarsi relativamente alle fonti e ai contenuti citati, oltre che per eventuali approfondimenti rispetto ai quesiti posti e le risultanze emerse</p>		
Roma 11/12/2023		

ooo

1. Informazioni su fenomeni di violenza e minacce a danno della popolazione LGBT di Medellin

Contesto generale

Per indagare la esistenza di possibili fenomeni di violenza a danno della popolazione LGBT a Medellin, si è reputato utile considerare il quadro nazionale del fenomeno, rispetto al quale la situazione locale non sembra fare eccezione. In questo senso le fonti internazionali (pur riconoscendo i numerosi sforzi dello Stato parte nel combattere la discriminazione¹), sottolineano tuttavia un alto tasso di atti

¹ Tra cui si menziona, ad esempio, la creazione del Ministero dell'Uguaglianza e dell'Equità e di dipartimenti dedicati a garantire i diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali e transgender. Similmente, diverse Joint Submissione delle Nazioni Unite hanno riconosciuto diversi progressi nella politica nazionale per persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali e la creazione di una sezione dedicata alla diversità sessuale e ai diritti lesbici, gay, bisessuali, transgender e intersessuali all'interno dell'Ufficio del Vicepresidente della Repubblica. Tuttavia, allo stesso tempo, la medesima fonte sottolinea problemi concreti nella di attuazione delle politiche e la necessità di rafforzare

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

di discriminazione² e violenza (incluso violenza fisica, violenza sessuale e omicidio) contro (tra le altre): le persone lesbiche, gay, bisessuali e transgender, segnalando altresì incidenti di discriminazione e violenza da parte dei membri delle forze di sicurezza³.

“...the Committee recognizes the State party’s numerous efforts to combat discrimination, including the creation of the Ministry of Equality and Equity and departments dedicated to guaranteeing the rights of lesbian, gay, bisexual and transgender persons, persons with disabilities, persons of African descent and Indigenous persons. However, the committee remains concerned at the high rate of acts of discrimination and violence, including physical violence, sexual violence and murder, against persons of African descent; Indigenous persons; lesbian, gay, bisexual and transgender persons; and migrants, including incidents of discrimination and violence by members of the security forces...”⁴

Stando al rapporto EUAA, tra le principali forme di abuso contro le persone LGBTIQ registrate in Colombia risultano aggressioni fisiche, sessuali e psicologiche, in particolare contro gli uomini transgender con segnalazioni di abusi sessuali e stupri correttivi. Sono state denunciate violenze da parte della polizia basate sull'orientamento sessuale, e discriminazioni:

“...Societal discrimination and abuses were reported.1019 The primary forms of abuse against LGBTIQ people were physical, sexual, and psychological aggression, particularly against transgender

i piani d'azione, oltre alla mancanza di campagne statali per combattere pregiudizi e stereotipi contro persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali: “...JS10 recognized the advances inherent in the national policy for lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons and the creation of a section dedicated to sexual diversity and lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex rights within the Office of the Vice President of the Republic.165 JS2 reported policy implementation problems and a need to strengthen action plans.166 JS10 and JS18 called for official statistics reflecting the extent to which transgender persons could access their rights to be made available.167 69. JS10 drew attention to the lack of State campaigns combating prejudice and stereotypes against lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons. 168 It recommended that Colombia carry out campaigns to combat stereotypes and prejudices in government agencies and educational institutions...”HCR, 2023, Summary of stakeholders’ submissions on Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098703/G2316958.pdf>, accessed on 11 December 2023

2 Similmente, HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Colombia, 12 January 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2085406.html>, accessed on 11 December 2023, e HRC, 2023, Colombia, Compilation of information prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098702/G2316155.pdf>, accessed on 11 December 2023

3 In questo senso può essere utile segnalare che, nella documentazione di Amnesty International relativa ai casi di violazioni dei diritti umani commessi nell'ambito dello Sciopero Nazionale del 2021, spicchi la mancanza di accesso alla giustizia per donne e persone LGBTI vittime di violenza di genere nel contesto degli interventi della polizia durante le proteste. Nessuna delle 28 donne e persone LGBTI i cui casi sono stati documentati da Amnesty International si è sentita abbastanza sicura da farsi avanti pubblicamente, la maggior parte a causa di timori fondati di ritorsioni o di rivittimizzazione: “...Amnesty International’s documentation of cases of human rights violations committed in the framework of the 2021 National Strike included a review of the institutional reaction to the events and the accountability following them. One of the most troubling groups of cases of lack of access to justice is that of women and LGBTI people who are victims of gender-based violence in the context of police interventions at the protest. None of the 28 women and LGBTI people whose cases were documented by Amnesty International felt confident enough to come forward publicly, most of them due to well-founded fears of reprisals or re-victimization. ...”AI, 2023, Advancing accountability, Submission to special rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2089385/IOR4065442023ENGLISH.pdf>, accessed on 11 December 2023

4 HRC, 2023, Concluding observations on the eighth periodic report of Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2101136/G2315687.pdf>, accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

men with reports of sexual abuse and corrective rape. There were allegations of police violence based on sexual orientation,¹⁰²⁰ and discrimination.¹⁰²¹ The UN reported that the Ombudsperson's office handled 72 cases of gender-based violence against LGBTQI persons in 2021.¹⁰²² USDOS between 2008-July 2021, there were 185 LGBTQI people killed ..."⁵

Similmente si veda Freedom House, secondo cui, sebbene la legge colombiana proibisca la discriminazione nei confronti delle persone LGBT+, spesso gli individui LGBT+ subiscono discriminazione e abusi nella società, e vi sono alti livelli di impunità per i crimini commessi contro di loro:

"...Though Colombian law prohibits LGBT+ discrimination, LGBT+ individuals often suffer societal discrimination and abuse, and there are high levels of impunity for crimes committed against them..."⁶

*

Episodi di violenza

In questo contesto, diverse Joint Submission delle Nazioni Unite hanno segnalato un aumento esponenziale della violenza contro persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali, che si associa ad alti livelli di impunità in termini di indagini:

"...ACHR, JS1, JS2, JS4 and JS10 reported an exponential increase in violence against lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons and high levels of impunity in terms of investigations. ¹⁶² JS10 welcomed the adoption of guidelines for the investigation of violence by the Attorney General's Office. ¹⁶³ JS4 recommended that Colombia launch campaigns to facilitate the reporting of attacks against lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons..."⁷

A livello statistico, tra il 2018 e il 2021, "Colombia Diversa" ha registrato almeno 1.788 atti di violenza contro la popolazione LGBTQI+, in particolare uomini gay e donne trans (con Antioquia, Valle del Cauca e Bogotá tra i dipartimenti dove è stata registrata più violenza).

Sempre a fini statistici, le fonti segnalano come il 90% dei casi di omicidi, minacce e altri casi di violenza della polizia contro le persone LGBTQI+ sono sotto indagine, sebbene il 47% siano inattivi. Ancora, la fonte sottolinea come, nonostante l'aumento della violenza, non esistono politiche di sicurezza statali che incorporino la violenza contro la popolazione LGBTQI+ nelle loro analisi:

"...Between 2018 and 2021⁹³, Colombia Diversa has registered at least 1,788 acts of violence against the LGBTQI+ population. An analysis of the last four years' annual figures shows an exponential increase in this violence⁹⁴, with 2020 the year in which the most violence against the LGBTQI+ population was registered⁹⁵. ⁸¹. The main reported victims are gay men and trans women⁹⁶, and the departments where the most violence has been registered are Antioquia, Valle del Cauca and Bogotá⁹⁷. Another pattern is a gradual reduction and lack of quality information from State institutions, which has prevented analysis of the patterns of violence against the

5 EUAA, 2022, Colombia: Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf, accessed on 11 December 2023

6 Freedom House (Author): Freedom in the World 2023 - Colombia, 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2088501.html>, accessed on 11 December 2023

7 HCR, 2023, Summary of stakeholders' submissions on Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098703/G2316958.pdf>, accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – *Country of Origin Information*

LGBTIQ+ population⁹⁸. 82. Finally, 90% of cases of homicides, threats and other cases of police violence against LGBTIQ+ persons are under investigation. 47% are inactive⁹⁹. Despite the increase in violence, there are no state security policies that incorporate violence against the LGBTIQ+ population into their analyse...⁸

Similmente, HRW richiama come tra gennaio e fine ottobre 2022, l'Ufficio del Procuratore Generale avrebbe registrato omicidi contro 111 persone LGBT:

“...Between January and late-October 2022, the Attorney General's Office registered homicides against 111 LGBT persons...”⁹

*

Protezione e terapie di conversione

Stando a EUAA, sulla carta, la Colombia ha uno dei "quadri giuridici più forti dell'America Latina" per la difesa dei diritti delle persone LGBTIQ, ma nella pratica le tutele sono "raramente applicate". Il governo della Colombia ha una politica pubblica e un piano d'azione per garantire i diritti delle persone del settore LGBTI, compreso il coordinamento con diverse istituzioni nazionali. Tuttavia, le ONG hanno espresso preoccupazione per l'assenza di misure di attuazione a livello nazionale. Esistono quindi alti livelli di impunità per i crimini contro le persone LGBTI.

EUAA richiama poi l'ONU, che ha osservato come la FGN¹⁰ non avrebbe un approccio chiaro alla conduzione di indagini con una dimensione LGBTI, rendendo difficile determinare se gli attacchi siano legati all'orientamento sessuale o all'identità di genere della vittima. Infine, risulterebbe come la Procura generale continui a dare priorità alle indagini sui casi con un'alta concentrazione di incidenti nelle città principali come Cali, Medellín e Bogotá, oltre a fornire formazione agli investigatori sulle prospettive LGBTIQ:

“...on paper, Colombia has one of the ‘strongest legal frameworks in Latin America’ for defending the rights of LGBTIQ people, however in practice protections are ‘rarely enforced’.¹⁰²⁶ The JEP has opened two cases relating to the violence perpetrated by the FARC-EP and paramilitaries against LGBTIQ people in the armed conflict.¹⁰²⁷ The government of Colombia has a public policy and action plan on guaranteeing the rights of people from the LGBTI sector, including coordination with multiple national institutions. However, NGOs reported concerns about the absence of nationwide measures to implement them. ¹⁰²⁸ There are high levels of impunity for crimes against LGBTI people.¹⁰²⁹ The UN remarked that the FGN did not have a clear approach to conducting investigations with an LGBTI dimension making it difficult to determine whether attacks were related to sexual orientation of gender identity of the victim.¹⁰³⁰ The Prosecutor General continues to prioritise

8 International Office for Human Rights – Action on Colombia (OIDHACO), 2023, The Situation of Human Rights in Colombia, 2018-2022, Report of International Coordination Groups and Organizations for the Universal Periodic Review of Colombia 2023, available at: <https://reliefweb.int/report/colombia/situation-human-rights-colombia-2018-2022-report-international-coordination-groups-and-organizations-universal-periodic-review-colombia-2023g>, accessed on 11 December 2023

9 HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Colombia, 12 January 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2085406.html>, accessed on 11 December 2023

10 Fiscalía General de la Nación, FGN

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

investigating cases with high concentrations of incidents in main cities such as Cali, Medellín, Bogotá, as well as providing training to investigators on LGBTIQ perspectives.^{1031 ...}¹¹

Nel rapporto USDOS si richiamano le risultanze di diverse ONG, le quali hanno rilevato come le persone transgender, in particolare gli uomini transgender, vengano spesso aggredite sessualmente nella cosiddetta "violenza correttiva". La Fondazione GAAT ha stimato che circa il 20 per cento delle persone LGBTQI+ sono state vittime di terapie di conversione. Uno studio universitario ha stimato che la maggior parte di coloro che hanno subito terapie di conversione le avevano ricevute da una figura religiosa o da un operatore sanitario. Non esistono dati sulle vittime di terapie di conversione poiché la terapia di conversione non è considerata un crimine e la pratica non è regolamentata legalmente nel paese:

“...NGOs claimed transgender individuals, particularly transgender men, were often sexually assaulted in so-called corrective rape. The NGO Fundacion GAAT estimated that approximately 20 percent of LGBTQI+ persons had been a victim of conversion therapy. A university study estimated that the majority of those experiencing conversion therapy received it from a religious figure or a medical provider. Data for victims of conversion therapy did not exist because conversion therapy is not considered as a crime and the practice is not legally regulated in the country...”¹²

*

Tratta e sfruttamento

Ancora, la popolazione LGBT colombiana figura tra le categorie maggiormente a rischio di tratta, a causa di discriminazione, stigma o emarginazione all'interno della società:

“...The Special Rapporteur highlights particular risks of trafficking in persons that may be faced by LGBT persons, due to discrimination, stigma or marginalisation within society, and highlights the importance of ensuring effective access to assistance and protection without discrimination. Effective prevention measures, with the support of civil society, and LGBT led organisations is critical. The Special Rapporteur welcomes measures already taken to promote the rights of LGBT persons within Colombia and urges continued measures especially to protect the rights of trans persons and prevent risks of trafficking in persons for purposes of sexual exploitation, including by armed groups and criminal organisations...”¹³

*

Comunità transgender

-
- 11 EUAA, 2022, Colombia:Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf ,accessed on 11 December 2023
 - 12 USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Colombia, 20 March 2023
<https://www.ecoi.net/en/document/2089108.html> ,accessed on 11 December 2023
 - 13 United Nations Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women & children, End of mission statement of the Special Rapporteur , on her visit to Colombia from 21 to 30 May 2023 Bogotá, 30 May 2023, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2093010/20230530-eom-colombia-sr-trafficking-en.pdf> e, similmente, USDOS – US Department of State (Author): 2023 Trafficking in Persons Report: Colombia, 15 June 2023
<https://www.ecoi.net/en/document/2093615.html> ,accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

USDOS sottolinea poi come diverse ONG abbiano denunciato come, all'interno della comunità LGBTQI+, le persone transgender affrontano significative discriminazioni nell'accesso ai servizi pubblici. Secondo la Fondazione Gruppo di Azione e Supporto per le Persone con Esperienza di Vita Transgender (in spagnolo, Fundacion GAAT), oltre alle vessazioni e discriminazioni subite in pubblico, le persone transgender hanno difficoltà nell'ottenere lavori formali, servizi sanitari, compreso il supporto per la salute mentale, ed istruzione. Solo quattro su cento persone transgender avrebbero lavori formali. L'organizzazione ha segnalato che i ritardi nell'ottenere documenti di identificazione aggiornati costituivano una sfida specifica per l'occupazione:

“...NGOs reported that within the LGBTQI+ community, transgender individuals faced significant discrimination in accessing public services. According to Foundation Group of Action and Support for People with Trans Life Experience (in Spanish, Fundacion GAAT), in addition to the bullying and discrimination they faced in public, transgender individuals had difficulty accessing formal jobs, health services, including mental health support, and education. Only four out of 100 transgender individuals had formal jobs, according to Fundacion GAAT. The organization reported that delays for transgender individuals in receiving updated identification documents posed specific challenges for employment. ...”¹⁴

In termini di protezione, sempre USDOS sottolinea come il Paese soffra di alti tassi di impunità per i crimini commessi contro le persone LGBTQI+, in particolare contro le persone transgender. Gli investigatori e la polizia spesso etichettano erroneamente le identità di genere delle vittime e interrogano impropriamente le vittime LGBTQI+, causando intimidazioni intenzionali e non intenzionali. Le ONG LGBTQI+ hanno notato che è comune per la polizia, sia durante le conversazioni che nei loro rapporti, identificare le vittime transgender come "un uomo travestito da donna" o viceversa:

“...The country suffers from high rates of impunity for crimes against LGBTQI+ persons, especially against transgender individuals. Investigators and police often mislabeled the gender identities of victims and improperly interviewed LGBTQI+ victims, leading to intentional and unintentional intimidation. LGBTQI+ NGOs noted it was common for police either in conversation or their reports to identify transgender victims as “a man disguised as a woman” or vice versa...”¹⁵

*

Violenza mirata

Le fonti sottolineano la situazione di grave insicurezza che affrontano i leader sociali e i difensori dei diritti umani in diverse regioni. L'OHCHR segnala infatti diversi omicidi di difensori dei diritti umani, tra cui otto donne, nove leader indigeni, sei leader afro-colombiani e un leader di persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender, queer e intersessuali

“...the serious security situation facing social leaders and human rights defenders in several regions remains unchanged. OHCHR received 57 allegations of killings of human rights defenders, including eight women, nine Indigenous leaders, six Afro-Colombian leaders and one leader of lesbian, gay, bisexual, transgender, queer and intersex persons (of which 13 were verified, 28 were under

14 USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Colombia, 20 March 2023
<https://www.ecoi.net/en/document/2089108.html> ,accessed on 11 December 2023

15 USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Colombia, 20 March 2023
<https://www.ecoi.net/en/document/2089108.html> ,accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

verification and 16 were inconclusive). Killings were reported in almost half of the country's 32 departments, with most cases registered in Cauca..."¹⁶

In maniera più specifica, risulta rilevante notare come l' OHCHR abbia osservato come la presenza di gruppi armati non statali¹⁷ abbia portato a restrizioni sulla libera espressione delle persone LGBTIQ+ e ad atti di violenza contro di loro:

"... OHCHR observed that the presence of non-State armed groups led to restrictions on the free expression of LGBTIQ+ persons and acts of violence against them..."¹⁸

Ciò risulterebbe in linea con quanto dedotto da UNHCR, per il quale il controllo territoriale da parte di un attore armato irregolare spesso porta a livelli elevati di mira a persone di specifici profili come difensori dei diritti umani e persone di diverse orientamenti sessuali e/o identità di genere (LGBTQ+)¹⁹:

16 UN Security Council, 2023, United Nations Verification Mission in Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095658/N2317646.pdf> ,accessed on 11 December 2023

17 *UNHCR sottolinea come gli attori armati irregolari continuino ad operare nel paese, accusati di abusi e crimini violenti come esecuzioni extragiudiziali, omicidi illegali, violenza sessuale, uso di mine antiuomo, restrizioni alla libertà di movimento, confinamento di comunità, reclutamento di bambini soldato, sparizioni forzate, bombardamenti, minacce, sfollamento forzato, estorsione, sequestro di persona, tortura, tratta di esseri umani e miniere illegali. Si segnala che gli attori armati irregolari esercitano varie forme di controllo sulle popolazioni civili nei territori sotto il loro controllo, incluso tramite coprifuoco, confinamenti di comunità e altre restrizioni alla libertà di movimento, regolamentazione delle attività economiche, controllo delle telecomunicazioni e restrizioni sui tipi di abbigliamento permessi. Non è sempre chiaro agli abitanti quali regole debbano rispettare, mentre in alcuni casi questi attori armati irregolari usano metodi violenti per far rispettare le loro regole, inclusi minacce, lavoro forzato, omicidio e costringendo le popolazioni allo sfollamento. L'imposizione del controllo sulle popolazioni civili da parte di attori armati irregolari è facilitata in gran parte dall'assenza dello Stato in questi territori. In misura estesa e in lingua originale si veda: UNHCR, 2023, International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095848/64cb691c4.pdf> , pag. 22-23,accessed on 11 December 2023*

18 HRC, 2023, Colombia, Compilation of information prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098702/G2316155.pdf> ,accessed on 11 December 2023

19 Sul punto, più nel dettaglio, una Query di IRB sottolinea come un gruppo criminale o armato possa dichiarare una persona un obiettivo militare per instillare paura e inviare un messaggio all'area o alla comunità più ampia che detengono il potere. Secondo le fonti, una dichiarazione di obiettivo militare rappresenta una minaccia per l'individuo e la sua famiglia poiché minacciare la vita dei membri della famiglia è una tattica "efficace" per garantire che la persona di interesse prenda seriamente la dichiarazione. Le fonti riferiscono che le persone dichiarate obiettivi militari sono state uccise. Chiunque sia "dalla parte sbagliata" del gruppo al potere nell'area può essere dichiarato un obiettivo militare. Le fonti menzionano difensori dei diritti umani, nonché leader sociali e politici come bersagli comuni della designazione di obiettivo militare, ex combattenti delle FARC-EP, e potenzialmente qualcuno può essere dichiarato un obiettivo militare per essere membro della comunità LGBT (anche se IRB sottolinea come le informazioni non siano state confermate): "... Sources indicated that a criminal or armed group declares a person a military objective to instill fear and to send a message to the broader area or community that they are in power (Senior Analyst 2022-01-10; Head of Colombia Programmes 2023-07-24). According to sources, a military objective declaration is a threat to an individual and their family (Head of Colombia Programmes 2023-07-24; Senior Analyst 2023-08-02), because a threat to the life of family members is an "effective" tactic to ensure the person of interest will take the declaration seriously (Head of Colombia Programmes 2023-07-24). Sources reported that individuals declared military objectives have been killed (Head of Colombia Programmes 2023-07-24; Senior Analyst 2023-08-02). The independent researcher stated that "most" military objective threats [translation] "end with people being murdered" (2023-07-31).[...] The Senior Analyst stated that anyone who is "on the wrong side" of the group in power in the area can be declared a military objective (2023-08-02). Sources mentioned human rights defenders as well as social and political leaders as [common (Head of Colombia Programmes 2023-07-24)] targets of the military objective designation (Head of Colombia Programmes 2023-07-24; Senior Analyst 2023-08-02; independent researcher 2023-

“...however, territorial control by an irregular armed actor often leads to elevated levels of targeting of persons of specific profiles such as human rights defenders and persons of diverse sexual orientations and/or gender identities (LGBTQ+)...”²⁰

Questo è coerente tanto con la generale analisi che vede le persone LGBTI tra le fasce della popolazione maggiormente colpite da minacce, omicidi e la violenza sessuale legate al conflitto:

“...Threats, killings and conflict-related sexual violence have also persisted against women and lesbian, gay, bisexual, transgender, queer and intersex leaders, female former combatants and girls...”²¹

Medellin

Con specifico rispetto alla violenza contro la popolazione LGBT, le fonti danno conto di un fenomeno preoccupante, in aumento, con potenziali collegamenti alla presenza di bande criminali attive nel territorio:

“...En ese sentido, Harley Córdoba Rodríguez, codirección de derechos humanos de Alianza Social LGBTIQ de Antioquia, en conversación con *El Tiempo*, aseguró que Medellín y, en general, todo el departamento, se encuentra en alerta por el aumento de ataques contra esta población. “Podemos resaltar un incremento para el 2022 del 200% en las muertes violentas en su gran mayoría de hombres gais y para este 2023, con ocho casos en el Valle de Aburrá, se dio un incremento significativo, aunque hay que esperar el cierre de año”, aseguró el líder de DD. HH...”²²

Secondo quanto raccontato da Córdoba (co-direttore dei diritti umani dell'Alianza Social LGBTIQ di Antioquia), i gruppi criminali avrebbero avuto un ruolo in alcune delle morti, ricorrendo all'utilizzo di app per incontri della comunità LGBT, per derubare, ricattare, ed eventualmente uccidere colori che tentano di sottrarsi a pratiche estorsive. In modo simile, il co-direttore dei diritti umani dell'Alianza social ha commentato sulla forza che hanno avuto i gruppi delinquenti a Medellín e in altre zone del dipartimento, che hanno visto nella popolazione diversa una fonte di finanziamento e

07-31). The Head of Colombia Programmes further indicated that former FARC-EP combatants are "common[ly]" targeted as military objectives (Head of Colombia Programmes 2023-07-24). The independent researcher added that someone can be declared a military objective for being a member of the LGBT community (2023-07-31). Corroborating information could not be found among the sources consulted by the Research Directorate within the time constraints of this Response...” IRB – Immigration and Refugee Board of Canada (Author): Colombia: Individuals declared a military objective (objetivo militar) (also translated as military target), including issuing authorities; ability to track individuals who are declared military objectives; state response (2021-August 2023) [COL200922.E], 11 August 2023
<https://www.ecoi.net/en/document/2097613.html> ,accessed on 11 December 2023

20 UNHCR, 2023, International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095848/64cb691c4.pdf> ,accessed on 11 December 2023

21 UN Security Council, 2023, United Nations Verification Mission in Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095658/N2317646.pdf> ,accessed on 11 December 2023

22 Infobae, 2023, Asesinatos de población LGBTIQ+ en Medellín podrían estar vinculados con grupos delictivos, available at: <https://www.infobae.com/colombia/2023/06/18/asesinatos-de-poblacion-lgbtqi-en-medellin-podrian-estar-vinculados-con-grupos-delictivos/> ,accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

un modo per prendere il controllo dei territori, menzionando anche la possibilità che queste bande controllino la permanenza negli spazi pubblici.

“...Según contó Córdoba, los grupos criminales habrían tenido relación con algunas de las muertes a integrantes de esta población, beneficiándose de las formas de interacción que usa la comunidad LGBTIQ+ para conectar con otros. Las aplicaciones de encuentros tendrían un papel fundamental en la ejecución de estos planes que incluyen extorsiones y violencia letal. [...]De igual forma, el codirector de DD. HH. de Alianza social comentó sobre la fuerza que han tenido los grupos delincuenciales en Medellín y otras zonas del departamento, que han visto en la población diversa una forma de financiamiento y apoderamiento de los territorios, incluso mencionó la posibilidad de que estas bandas controlen la estancia en los espacios públicos ...”²³

2022

Nel 2022, secondo quanto riportato da Caribe Afirmativo, un'organizzazione che difende i diritti delle comunità sessuali diverse, si sarebbero verificati 24 omicidi tra la popolazione LGBT , tra i quali spiccano la morte di 11 uomini omosessuali, 4 uomini trans, 3 donne trans, 2 lesbiche, 2 uomini bisessuali e altri 4 crimini non specificati:

“...Para el año 2022, se presentaron 24 homicidios a esta población, entre los que se destacan la muerte de 11 hombres homosexuales, 4 hombres trans, 3 mujeres trans, 2 lesbianas, 2 hombres bisexuales y 4 crímenes más sin especificar, según informa Caribe Afirmativo, organización defensora de derechos de las comunidades diversas sexuales ..”²⁴

A titolo esemplificativo si può richiamare l'assassinio, con arma da fuoco, di Jeison Andrés Vásquez Borja, leader ed esponente della comunità LGBT locale:

“...Si en algún momento de su vida tuvo dudas sobre su vocación a sus 29 años sí tenía una certeza: lucharía para eliminar la violencia contra la comunidad diversa en el país. Pero lo asesinaron antes de que su deseo se materializara. El cuerpo sin vida de este líder de la comunidad LGBTIQ+ fue hallado en la madrugada del martes 26 de julio por un policía en la comuna 13 de Medellín. Lo encontraron sobre la 1:30 de la madrugada de este martes en el sector conocido como La luz del mundo de la comuna 13. Su cuerpo estaba en un paraje despoblado. Tenía tres heridas de bala.”²⁵

2023

Al giugno del 2023, le fonti registravano 8 omicidi nell'area di Medellín, collegabili sia a situazioni di violenza di genere sia per atti delinquenziali attraverso le app per incontri:

23 Infobae, 2023, Asesinatos de población LGBTIQ+ en Medellín podrían estar vinculados con grupos delictivos, available at: <https://www.infobae.com/colombia/2023/06/18/asesinatos-de-poblacion-lgbtq-en-medellin-podrian-estar-vinculados-con-grupos-delictivos/> ,accessed on 11 December 2023

24 Infobae, 2023, Asesinatos de población LGBTIQ+ en Medellín podrían estar vinculados con grupos delictivos, available at: <https://www.infobae.com/colombia/2023/06/18/asesinatos-de-poblacion-lgbtq-en-medellin-podrian-estar-vinculados-con-grupos-delictivos/> ,accessed on 11 December 2023

25 El Colombiano, 2022, Jeison Andrés Vásquez, un líder LGBTIQ+ que soñaba con la paz y la violencia lo silenció, available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/eisson-andres-vasquez-lider-lgbtq-asesinado-en-medellin-siempre-quiso-aporar-en-la-construccion-de-paz-MP18173960> ,accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

“...La violencia contra la población LGBTQ+ sigue cobrando vidas en Antioquia y este año, de acuerdo con el Observatorio de Derechos Humanos, se han registrado ocho asesinatos en contra de personas que pertenecen a estos grupos poblacionales. [...] De acuerdo con el activista, estos crímenes se presentan tanto por situaciones de violencia de género como por hechos delincuenciales en los cuales se usan las aplicaciones, principalmente, para ganarse su confianza y luego matarlos en casos de hurto...”²⁶

2. Informazioni sulla banda criminale dei “Gavilanos” a Medellin

Per una comprensione di contesto, può essere utile considerare come, a Medellin, UNHCR segnala la presenza di bande criminali locali che operano in coordinamento con alcuni gruppi para-militari. Questo si iscrive all’interno del più ampio fenomeno delle bande criminali locali che operano in Colombia, in particolare nelle principali città. Anche se per la maggior parte sono autonome, gli attori armati irregolari, inclusi i gruppi post-demobilizzazione, i gruppi armati irregolari post FARC-EP e l’ELN, stanno sempre più stabilendo reti con queste bande per operare a livello locale. A Medellín, ad esempio, la maggior parte delle 350 bande che operano nella città sono subordinate a strutture criminali più ampie. Queste strutture sono a loro volta collegate con attori armati irregolari come l’AGC²⁷ per svolgere attività più localizzate, come l’addestramento di sicari o la gestione di economie illecite locali:

“...local criminal gangs also operate in the country, particularly in main cities.²⁰¹ Even though local gangs are for the most part autonomous, irregular armed actors, including post-demobilization groups, post-FARC-EP irregular armed groups, and the ELN, have been increasingly establishing networks with these gangs to operate at the local level.²⁰² In Medellín, for example, most of the 350 gangs that operate in the city are subordinated to larger criminal structures.²⁰³ These structures are, in turn, connected with irregular armed actors such as the AGC to carry out more localized activities, such as the training of hitmen or the management of illicit local economies...”²⁸

Sempre in linea generale, i gruppi criminali sono responsabili della maggior parte degli omicidi urbani e si dedicano al reclutamento di giovani, specialmente tra i migranti venezuelani, all’estorsione, al riciclaggio di denaro e al traffico di droga, oltre ad essere utilizzati dai proprietari terrieri per forzare gli sfratti e compiere sfollamenti urbani forzati. Uno studio su queste bande a Medellín ha scoperto che sono radicate nell’economia locale e nel prelievo di varie forme di “affitti”

26 El Colombiano, 2023, La violencia contra la población LGBTQ+ cobró ocho vidas en el 2023 en Antioquia, available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/ocho-muertos-por-violencia-contra-los-lgbtqi-MO21853708>, accessed on 11 December 2023

27 In questo senso L’AGC è uno dei più grandi gruppi post-demobilizzazione, noto anche come Clan del Golfo (1.600-1.700 combattenti), con presenza in 25 dipartimenti, e mantiene diverse bande locali integrate nella sua struttura in città come Barranquilla, Cúcuta, Montería, Quibdó e Medellín, per svolgere attività criminali all’interno di queste città: “...Among the largest post-demobilization groups are the AGC, also known as Clan del Golfo (Gulf Clan) (1,600-1,700 combatants), with a presence in 25 departments; and Los Rastrojos, which has a presence in nine departments. [...] The AGC, for example, has several local gangs embedded in its structure in cities such as Barranquilla, Cúcuta, Montería, Quibdó, and Medellín, to carry out criminal activities within these cities ...” UNHCR, 2023, International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095848/64cb691c4.pdf>, accessed on 11 December 2023

28 UNHCR, 2023, International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095848/64cb691c4.pdf>, accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

dal territorio in cui operano: vendita di droga, protezione ed estorsione di commercianti locali e linee di autobus, usura, omicidi su commissione, recupero di debiti, rapine e coinvolgimento come intermediari nella vendita di beni di consumo. Inoltre, lo stesso studio ha rilevato che in molti quartieri, i "combos" rappresentano l'autorità locale nelle zone a basso e medio reddito, fornendo servizi ed esercitando funzioni statali. La forza del governo criminale è correlata a tassi elevati di estorsione e prestiti "gota a gota", suggerendo che l'estrazione di rendite sia una delle principali motivazioni per cui le bande dominano il territorio:

“...Criminal groups are responsible for majority of urban homicides and engage in youth recruitment,⁴²⁷ especially among Venezuelan migrants, extortion, money laundering, and drug dealing,⁴²⁸ as well as being used by landlords to enforce evictions and engage in forced urban displacement.⁴²⁹ A study of these gangs in Medellín found they are embedded in the local economy and in extracting various kinds of ‘rents’ from the territory where they operate: drug retailing, protection and extortion of local retailers and bus lines, loan sharking, contract killing, debt collection, robbery, and being involved as intermediaries in the sale of consumer goods.⁴³⁰ Furthermore, the same study found that in many neighbourhoods, the combos are the local authority in low and middle income areas and provide services and exercise state functions. The strength of criminal governance is correlated with high rates of extortion and ‘gota a gota’ loans suggesting that rent extraction is one of the primary motivations for gangs to rule territor ...”²⁹

EUAA riporta altresì casi di sfollamento urbano forzato da parte delle bande (che comporta anche minacce di morte), costringendo i residenti ad andarsene in modo che le bande possano avere accesso ai profitti [ad esempio le estorsioni] in determinati territori³⁰. A Medellín, nello specifico, per sfollare le persone dai quartieri, gli attori armati utilizzano omicidi, creazione di frontiere invisibili, estorsioni, "penalità" per la violazione di comportamenti sociali imposti, reclutamento di bambini, scontri armati aperti, molestie, controllo sociale, obbligando la popolazione locale a utilizzare beni e servizi offerti dagli attori armati e sfratti forzati per scopi illeciti.

“...Forced urban displacement by gangs also involves death threats, forcing residents to leave so that gangs can gain access to profits [e.g. extortion] in certain territories.⁶⁹⁷ In Medellín, to displace persons out of neighbourhoods, armed actors use homicides, establishment of invisible frontiers, extortion, ‘penalty fees’ for violating imposed social behaviours, child recruitment, open armed confrontations, harassment, social control,⁶⁹⁸ requiring the local population to use goods and services offered by armed actors, and forced evictions for illicit purposes...”³¹

29 EUAA, 2022, Colombia:Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf, accessed on 11 December 2023

30 A Medellín, i quartieri di espulsione e di destinazione dello sfollamento intraurbano si trovano per lo più nelle aree periferiche, a causa della presenza di attori armati che cercano di controllare i corridoi da e verso la città per il trasporto di droga e armi: “... Medellín, neighbourhoods of expulsion and destination in intra-urban displacement are mostly located in the peripheral areas⁶⁹⁰ due to the presence of armed actors that seek control of corridors to and from the city for the transportation of drugs and weapons...”EUAA, 2022, Colombia:Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf, accessed on 11 December 2023

31 EUAA, 2022, Colombia:Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf, accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

Rispetto alla banda dei “Gavilanos”, occorre evidenziare come non sono state individuate informazioni relative a questa denominazione. Tuttavia, le fonti media rimandano a notizie di cronaca relative alla banda dei “Gavilanes”, un gruppo criminale che opera nella regione orientale di Antioquia al servizio della struttura “la Unión” di Medellín.

A livello di cronaca, le fonti danno conto di un arresto di alcuni dei membri del 2019, in una retata. Secondo la polizia di Antiochia, gli uomini de “la Unión”³² erano responsabili di rifornire di droga i “Gavilanes”, che la distribuivano a Marinilla in un “business” illegale che generava un guadagno di 600 milioni di pesos al mese. Si stima che venissero vendute circa 1.000 dosi settimanali:

“...La Policía de Antioquia informó en las últimas horas de la captura, en Marinilla, de 27 integrantes de la banda “Los Gavilanes”, un grupo delincriminal que opera en el Oriente de Antioquia, al servicio de la estructura ‘la Unión’ de Medellín. [...] Según el coronel de la Policía Antioquia, Carlos Sierra, los hombres de “la Unión” se encargaban de surtir de drogas a los “Gavilanes”, quien distribuían en Marinilla, en un “negocio” ilegal que dejaba una renta de 600 millones de pesos mensuales. Se estima que se vendían alrededor de 1.000 dosis semanales...”³³

Bibliografia

1. HCR, 2023, Summary of stakeholders’ submissions on Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098703/G2316958.pdf>
2. HRC, 2023, Colombia, Compilation of information prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098702/G2316155.pdf>
3. HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Colombia, 12 January 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2085406.html>

32 “La Union” figura tra i maggiori gruppi di criminalità organizzata di Medellín: “...Así está el panorama, de los 23 GDO identificados en el país hay 10 que operan en la capital antioqueña (43 por ciento): Picacho, Caicedo, La Unión, Triación, Los Triana, Pachelly, Los Chatas, La Terraza, Robledo, La Sierra. De estos, 7 conforman la ‘oficina’ y controlan cerca de 80 por ciento del accionar criminal; mientras que los otros 3 hacen parte de la llamada Alianza de Estructuras Criminales. A su vez, de estos 10 GDO se desprenden 84 grupos delincuenciales criminales organizados (GDCO), de los cuales 11 operan de manera independiente...”El Tiempo, 2019, Las diez bandas detrás de la violencia en Medellín, available at: <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/las-diez-bandas-detras-de-la-violencia-en-medellin-311768>, accessed on 11 December 2023, e specificatamente radicata a Itagüí: “...La entidad dice que allí se han llegado a formar alianzas con ‘La Unión’, una organización ubicada en el municipio de Itagüí (zona azul con un solo punto). Según expertos en crimen organizado consultados por Colombia+20, ellos obedecen a las órdenes que Douglas da desde la cárcel, aunque consideren que sus organizaciones no son piramidales...”El Espectador, 2023, En mapas: así se ubican las bandas en Medellín que buscan entrada a la Paz Total, available at: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/mapa-de-bandas-criminales-en-medellin-donde-estan-perfil-y-ubicacion-de-grupos-armados-urbanos-entrarian-en-paz-total/>, accessed on 11 December 2023

33 El Colombiano, 2019, Operativo en Marinilla contra microtráfico deja 27 capturas, available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/seguridad/operativo-de-policia-contra-venda-de-drogas-en-marinilla-antioquia-NB10119433>, accessed on 11 December 2023 e, similmente, Caracol, 2019, Policía captura a 27 personas en Marinilla por microtráfico, available at: <https://caracol.com.co/2023/12/10/a-33-asciende-la-cifra-de-quemados-con-polvora-en-antioquia/>, accessed on 11 December 2023

Servizi di ricerca e formazione COI – Country of Origin Information

4. AI, 2023, Advancing accountability, Submission to special rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2089385/IOR4065442023ENGLISH.pdf>
5. HRC, 2023, Concluding observations on the eighth periodic report of Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2101136/G2315687.pdf>
6. EUAA, 2022, Colombia: Country Focus, available at: https://www.ecoi.net/en/file/local/2083878/2022_12_EUAA_COI_Report_Colombia_Country_focus.pdf
7. Freedom House (Author): Freedom in the World 2023 - Colombia, 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2088501.html> (accessed on 10 December 2023)
8. International Office for Human Rights – Action on Colombia (OIDHACO), 2023, The Situation of Human Rights in Colombia, 2018-2022, Report of International Coordination Groups and Organizations for the Universal Periodic Review of Colombia 2023, available at: <https://reliefweb.int/report/colombia/situation-human-rights-colombia-2018-2022-report-international-coordination-groups-and-organizations-universal-periodic-review-colombia-2023g>
9. USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Colombia, 20 March 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2089108.html> (accessed on 10 December 2023)
10. United Nations Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women & children, End of mission statement of the Special Rapporteur, on her visit to Colombia from 21 to 30 May 2023 Bogotá, 30 May 2023, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2093010/20230530-eom-colombia-sr-trafficking-en.pdf>
11. UN Security Council, 2023, United Nations Verification Mission in Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095658/N2317646.pdf>
12. UNHCR, 2023, International Protection Considerations with Regard to People Fleeing Colombia, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2095848/64cb691c4.pdf>, pag. 22-23
13. HRC, 2023, Colombia, Compilation of information prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, available at: <https://www.ecoi.net/en/file/local/2098702/G2316155.pdf>
14. IRB – Immigration and Refugee Board of Canada (Author): Colombia: Individuals declared a military objective (objetivo militar) (also translated as military target), including issuing authorities; ability to track individuals who are declared military objectives; state response (2021-August 2023) [COL200922.E], 11 August 2023 <https://www.ecoi.net/en/document/2097613.html>
15. Infobae, 2023, Asesinatos de población LGBTIQ+ en Medellín podrían estar vinculados con grupos delictivos, available at: <https://www.infobae.com/colombia/2023/06/18/asesinatos-de-poblacion-lgbtq-en-medellin-podrian-estar-vinculados-con-grupos-delictivos/>
16. El Colombiano, 2022, Jeison Andrés Vásquez, un líder LGBTIQ+ que soñaba con la paz y la violencia lo silenció, available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/eisson-andres-vasquez-lider-lgbtq-asesinado-en-medellin-siempre-quiso-aportar-en-la-construccion-de-paz-MP18173960>
17. El Colombiano, 2023, La violencia contra la población LGBTIQ+ cobró ocho vidas en el 2023 en Antioquia, available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/ocho-muertos-por-violencia-contra-los-lgbtq-MO21853708>

Servizi di ricerca e formazione COI – *Country of Origin Information*

18. El Tiempo, 2019, Las diez bandas detrás de la violencia en Medellín, available at: <https://www.eltiempo.com/colombia/medellin/las-diez-bandas-detras-de-la-violencia-en-medellin-311768>
19. El Espectador, 2023, En mapas: así se ubican las bandas en Medellín que buscan entrada a la Paz Total, available at: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/mapa-de-bandas-criminales-en-medellin-donde-estan-perfil-y-ubicacion-de-grupos-armados-urbanos-entrarian-en-paz-total/>
20. El Colombiano, 2019, Operativo en Marinilla contra microtráfico deja 27 capturas , available at: <https://www.elcolombiano.com/antioquia/seguridad/operativo-de-policia-contra-venda-de-drogas-en-marinilla-antioquia-NB10119433>
21. Caracol, 2019, Policía captura a 27 personas en Marinilla por microtráfico, available at: <https://caracol.com.co/2023/12/10/a-33-asciende-la-cifra-de-quemados-con-polvora-en-antioquia/>